



Україна
Місцеве самоврядування

Слобожанська селищна рада
Дніпровського району Дніпропетровської області
Сорок сьома сесія сьомого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Про внесення змін до рішення
38 сесії VII скликання від 27.06.2019 року
№2033-38/VII «Про встановлення
єдиного податку на території
Слобожанської селищної
територіальної громади на 2020 рік»

Відповідно до Закону України від 16 січня 2020 року №466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві, керуючись ст. 7, пунктом 10.2 ст. 10, пунктом 12.3 пп. 12.3.3, ст. 12, ст.ст. 291-300 Податкового кодексу України, пунктом 24 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновки постійних комісій, Слобожанська селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до назви рішення 38 сесії VII скликання від 27.06.2019 року № 2033-38/VII «Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади на 2020 рік», та до назви додатків до цього рішення виключивши «на 2020 рік» та викласти рішення у наступній редакції: «Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади».

2. Оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Слобожанської селищної ради або в інший можливий спосіб.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на комісію з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

СЕЛИЩНИЙ ГОЛОВА

І.КАМІНСЬКИЙ

Згідно:

Секретар селищної ради

Л.Лагода

сmt Слобожанське
18 червня 2020 року
2672-47/VII

Додаток 1
до рішення 47 сесії VII скликання
Слобожанської селищної ради
від 18.06.2020 року № 2672-47/VII

**Ставки єдиного податку
для платників першої групи**

| Код1 | Вид діяльності ¹ | Ставка податку (у відсотках від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб) |
|-------------|--|---|
| 1 | 2 | 3 |
| 47.81 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами (крім продажу підакцизних товарів, пально-мастильних, лікеро-горілчаних та тютюнових виробів) | 10% |
| 47.82 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям | 10% |
| 47.89 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами | 10% |
| 74.20 | Діяльність у сфері фотографії | 10% |
| 95.22 | Ремонт побутових приладів, домашнього та садового обладнання | 10% |
| 95.23 | Ремонт взуття та шкіряних виробів | 10% |
| 95.24 | Ремонт меблів і домашнього начиння | 10% |
| 95.25 | Ремонт годинників і ювелірних виробів | 10% |
| 95.29 | Ремонт інших побутових виробів і предметів особистого вжитку | 10% |
| 96.03 | Організування поховань і надання суміжних послуг | 10% |
| | Інші види діяльності (крім зазначених у переліку) | 10% |

Секретар селищної ради (виконкому)

Л. Лагода

¹ Вид діяльності зазначається згідно з Класифікація видів економічної діяльності (ДК 009:2010; КВЕД-2010)

Додаток 2
до рішення 47 сесії VII скликання
Слобожанської селищної ради
від 18.06.2020 року № 2672-47/VII

**Ставки єдиного податку
для платників другої групи**

| Код1 | Назва | Ставка податку (у відсотках від розміру мінімальної заробітної плати) |
|-------------|---|--|
| 1 | 2 | 3 |
| 13.92 | Виробництво готових текстильних виробів, крім одягу | 15% |
| 14.12 | Виробництво робочого одягу | 15% |
| 14.19 | Виробництво іншого одягу й аксесуарів | 15% |
| 14.39 | Виробництво іншого трикотажного та в'язаного одягу | 15% |
| 18.12 | Друкування іншої продукції | 15% |
| 18.13 | Виготовлення друкарських форм і надання інших поліграфічних послуг | 15% |
| 47.19 | Інші види роздрібною торгівлі в неспеціалізованих магазинах | 15% |
| 47.24 | Роздрібна торгівля хлібобулочними виробами, борошняними та цукровими кондитерськими виробами в спеціалізованих магазинах | 15% |
| 47.52 | Роздрібна торгівля залізними виробами, будівельними матеріалами та санітарно-технічними виробами в спеціалізованих магазинах | 15% |
| 47.61 | Роздрібна торгівля книгами в спеціалізованих магазинах | 15% |
| 47.81 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках харчовими продуктами, напоями та тютюновими виробами (крім продажу підакцизних товарів, пально-мастильних, лікеро-горілчанних та тютюнових виробів) | 15% |
| 47.82 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям | 15% |
| 47.89 | Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами | 15% |
| 47.29 | Постачання інших готових страв | 15% |
| 58.13 | Видання газет | 15% |
| 77.21 | Прокат товарів для спорту та відпочинку | 15% |
| 93.11 | Функціонування спортивних споруд | 15% |
| | Інші види діяльності (крім зазначених у переліку) | 15% |

Секретар селищної ради (виконкому)

Л. Лагода

¹ Вид діяльності зазначається згідно з Класифікація видів економічної діяльності (ДК 009:2010; КВЕД-2010)

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення
Слобожанської селищної ради
«Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної
територіальної громади»**

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Слобожанської селищної ради «Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади».

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі єдиного податку, покладені на органи місцевого самоврядування. Необхідність затвердження рішення «Про встановлення єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади» обумовлено діючим ПКУ.

Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Єдиний податок є одним з джерел наповнення загального фонду бюджету територіальної громади.

Динаміка надходжень єдиного податку до бюджету Слобожанської селищної територіальної громади

| Назва податку | Код бюджетної класифікації доходів бюджету | Фактичні надходження до бюджету громади, тис. грн | | |
|---|--|---|------------------|-------------------|
| | | 2018 рік | 2019 рік | відхилення (+, -) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Єдиний податок з фізичних осіб | 18050400 | 14 216,6 | 18 599,9 | 4 383,3 |
| Всього надходжень до загального фонду (без урахування неофіційних трансфертів) | | 317 485,7 | 354 516,1 | 37 030,4 |
| Питома вага єдиного податку у власних доходах загального фонду бюджету, % | | 4,5 | 5,2 | x |

Основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | так | x |
| Орган місцевого самоврядування | так | x |
| Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так | x |
| | так | |

Даним проектом рішення пропонується затвердити ставки єдиного податку для платників першої та другої груп.

Так, відповідно до п. 293.2 ст. 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів

В разі не встановлення ставок єдиного податку, будуть застосовуватися мінімальні ставки зазначеного податку, визначені в ПКУ, що не сприятиме інвестиційній привабливості та розвитку підприємництва на території Слобожанської селищної територіальної громади.

До того ж, не врегулювання даного податку може призвести до виникнення негативних наслідків, таких як: втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податку, передбачених п. 12.3.5. п. 12.3. ст. 12 ПКУ та недотримання вимог податкового законодавства.

У зв'язку з цим, для встановлення ставок єдиного податку з 01 січня 2021 року необхідно провести регуляторну процедуру відповідно до вимог чинного законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- визначення ставок єдиного податку, що має справлятися на території селищної ради;
- встановлення розмірів ставок єдиного податку в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні селищного бюджету
- заохочення платників до ділової доброчесності, прозорості за наявності податкової лояльності при прийнятті ставок єдиного податку;
- врегулювання правовідносин між Слобожанською селищною радою та суб'єктами господарювання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

В процесі пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Єдиний податок буде справлятися на підставі рішення селищної ради від 27.06.2019 № 2033-38/VII. По закінченню 2020 року рішення про встановлення єдиного податку буде скасоване як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить збільшити надходження до бюджету територіальної громади для виконання цілей Стратегічного плану розвитку громади та затверджених Програм розвитку громади |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--------|---------|
|------------------|--------|---------|

| | | |
|---|---|------------------------------------|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Розглядається можливість покращення інвестиційної привабливості території через застосування мінімальних ставок єдиного податку. | Відсутні |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Реалізація права селищної ради, наданого п. 28 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Реалізація податкової політики щодо справляння на території громади єдиного податку | Адміністрування регуляторного акту |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | відсутні | Зниження якості та безпеки проживання в громаді |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Підвищення добробуту сімей фізичних осіб – підприємців, у зв'язку із зменшенням податкового навантаження на мікропідприємництво | для платників II групи єдиного податку розглядається впровадження мінімальної ставки до розміру мінімальної заробітної плати |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 460 | 460 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100,0 | 100,0 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Відсутні, оскільки розмір ставок і пільг не встановлено | Сплата податку за мінімальними ставками |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Перегляд ставок єдиного податку для платників II групи єдиного податку; зменшенням податкового навантаження на мікропідприємництво | для платників II групи єдиного податку впровадження мінімальної ставки до розміру мінімальної заробітної плати за затвердженими ставками |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснюється з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за 4-бальною системою, де:

4 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усіх важливих аспектів проблеми не буде);

2 бали – цілі ухвалення регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, але деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 бал – цілі ухвалення регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|---|---|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | 1 | Суперечить вимогам ст. 293 Податкового кодексу України |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | 4 | Повністю відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу |
|---|--|--|--|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Відсутні | Податок буде сплачуватися за мінімальними ставками | У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема буде не вирішена, поставлена ціль не буде досягнута. |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Для органу місцевого самоврядування в частині приведення регуляторного акту до норм податкового законодавства в частині справляння єдиного податку, наповнення дохідної частини бюджету громади. Для СГ в частині економії часу та витрат на сплату податку | Витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту; витрати на інформування платників податку складуть 4,7 тис. грн | Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Забезпечує досягнення встановлених цілей. |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
|---|--|---|
| Альтернатива 1: не прийняття регуляторного акту | Неприйнятна альтернатива з огляду на те, що проблему не вирішено | - |
| Альтернатива 2: прийняття запропонованого проекту акту | Прийняття даного регуляторного акту забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог податкового законодавства. Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему | Вплив зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту не очікується. |

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований проект розроблено з метою врегулювання питання дотримання вимог податкового законодавства України та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно забезпечити інформування громадськості про встановлені проектом рішення ставки єдиного податку шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради. Після затвердження регуляторного акту інформування здійснюватиметься на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради.

Запропонований регуляторний акт містить сукупність правових та організаційних заходів цілеспрямованого впливу на діяльність суб'єктів господарювання – фізичних осіб-підприємців платників єдиного податку I та II груп та з метою узгодження інтересів учасників під час справляння єдиного податку на території Слобожанської селищної територіальної громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

У загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, найбільша питома вага припадає на суб'єктів мікропідприємництва, що викликає потребу здійснення розрахунку витрат на запровадження регулювання.

**ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводилося розробником у період з березня по квітень 2020 року.

| № з/п | Вид консультації | Кількість учасників консультацій, Осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|-------|--|--|--|
| 1 | Розробником регуляторного акту направлено запити до комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку; комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг; комісії з питань містобудування, будівництва, земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища | 2 | Аналітично визначено кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання; розглянуто способи обрахування бюджетних витрат та витрат суб'єктів господарювання, що враховуються при підготовці проекту регуляторного акту |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання – 460;
- питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, – 100,0%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

| № з/п | Витрати | січень – грудень |
|-------|---------|------------------|
|-------|---------|------------------|

| | | |
|---|---|---|
| 1 | Придбання необхідного обладнання, грн | Дія регуляторного акта не передбачає витрат |
| 2 | Витрати, пов'язані з адміністративними процедурами суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн; <i>8 год. x 4723,00 грн* : 160 год. (на місяць) = 236,15 грн</i> | 236,15 грн |
| 3 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 460 |
| 4 | Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), грн | 108 629 грн |

* Для розрахунку витрат застосовується мінімальний розмір заробітної плати, встановлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»- 4723,00 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва:

| № з/п | Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва) | Планові витрати часу на процедуру, годин | Вартість часу співробітника ОМС відповідної категорії (зарплата), грн/ годин | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання за рік, Грн |
|-------|--|--|--|--|---|--|
| 1 | Підготовка оголошення в засоби масової інформації про оприлюднення проекту регуляторного акта: <i>4 700,00грн. (посадовий оклад) : 160 год. (на місяць)=29,4 грн; 0,4 год. x 29,4 грн = 11,76 грн</i> | 0,4 | 29,4 | 1 | - | 11,76 |
| 2 | Вартість робіт, пов'язаних з друкуванням проекту регуляторного акта та прийнятого рішення селищної ради в друкованих виданнях, грн | - | - | 2 | - | 4700,00 |
| | Разом за рік | - | - | - | - | 4711,76 |

4. Сумарні витрати, що виникають на виконання вимог регулювання

| № з/п | Показник | Перший рік регулювання |
|-------|---|--|
| 1 | Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн | 108 629 (дані М-Тесту) |
| 2 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн | 4 711,76 (дані з таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва») |
| 3 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн | 113 340,76 |

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання. Пом'якшувальні заходи не розроблялися.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Даний регуляторний акт розроблено на виконання вимог пункту 5 розділу XIX ПКУ, з метою створення умов для збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету на наступний бюджетний рік.

Відповідно до п. 12.3.4. п. 12.3 ст. 12 ПКУ рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, такі податки до прийняття рішення справляються із застосуванням їх мінімальних ставок.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Основними показниками результативності регуляторного акту є:

- часові витрати на ознайомлення з регуляторним актом;
- кількість суб'єктів господарювання – фізичних осіб – підприємців I та II груп єдиного податку на яких поширюватиметься дія акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акту.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;
- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Аналіз регуляторного акту розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

СЕКРЕТАР СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ВИКОНКОМУ)

Л. ЛАГОДА

Начальник фінансового відділу
виконавчого комітету Слобожанської
селищної ради

М.В. Демченко